



---

# ACCESSO CIVICO

---

—

Riferimenti normativi .....	2
Definizioni .....	2
Indicazioni operative .....	2
Modalità per esercitare il diritto di accesso civico .....	3
Chi può presentare istanza di accesso civico ai sensi dell'art. 5 del d. lgs. n. 33/2013? .....	3
È necessario motivare l'istanza di accesso civico? .....	4
Con quale modalità può essere presentata l'istanza di accesso civico? .....	4
A chi deve essere indirizzata l'istanza di accesso civico? .....	4
Cosa si deve indicare nell'istanza? .....	5
Bisogna pagare per poter effettuare l'accesso civico? .....	5
Il soggetto destinatario dell'istanza è obbligato a darne comunicazione a eventuali soggetti controinteressati? .....	5
Quali sono i termini procedurali dell'accesso civico? .....	5
Esistono rimedi alternativi al ricorso al giudice nel caso di rifiuto o mancata risposta da parte del Comune? .....	6
L'ente destinatario della richiesta di accesso civico può chiedere un parere formale al Garante per la protezione dei dati personali? .....	6
È possibile in ogni caso ricorrere al giudice? .....	7

## Riferimenti normativi

d.lgs. n. 33 del 14/03/2013 «Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni». [cd Decreto Trasparenza]

## Definizioni

**“accesso documentale”** accesso disciplinato dal capo V della legge 241/1990.

*Art. 22. (Definizioni e principi in materia di accesso).*

...

*((2. L'accesso ai documenti amministrativi, attese le sue rilevanti finalità di pubblico interesse, costituisce principio generale dell'attività amministrativa al fine di favorire la partecipazione e di assicurarne l'imparzialità e la trasparenza)).*

...

*4. Non sono accessibili le informazioni in possesso di una pubblica amministrazione che non abbiano forma di documento amministrativo, salvo quanto previsto dal decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, in materia di accesso a dati personali da parte della persona cui i dati si riferiscono.*

...

**“accesso civico”** accesso di cui all'art. 5, comma 1, del decreto trasparenza, ai documenti oggetto degli obblighi di pubblicazione.

*5.1. L'obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione.*

**“accesso generalizzato”** accesso di cui all'art. 5, comma 2, del decreto trasparenza

*5.2. Allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5-bis.*

## Indicazioni operative

Secondo quanto previsto nelle presenti Linee guida (in consultazione dall'11 al 28 novembre)<sup>1</sup>, a partire dal 23 dicembre 2016 deve essere data immediata applicazione all'istituto dell'accesso generalizzato, con la valutazione caso per caso delle richieste presentate.

---

<sup>1</sup> Disponibili al link

[http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/ConsultazioniOnline/\\_consultazioni?id=544f96270a778042088db51f93d46ce0](http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/ConsultazioniOnline/_consultazioni?id=544f96270a778042088db51f93d46ce0)

Da ciò discende che:

- a) Il Comune di Cesano Boscone – al fine di rafforzare il coordinamento dei comportamenti sulle richieste di accesso – ha individuato presso la **Segreteria Generale** il presidio organizzativo nel quale sono concentrate le competenze a decidere sulle richieste di accesso secondo le tre definizioni sopradette (accesso documentale, civico e/o generalizzato). Tale ufficio – ai fini istruttori – dialoga con gli uffici che detengono i dati richiesti.
- b) Sono confermate le competenze gestionali del **settore Relazioni con il Cittadino** con riferimento all'esercizio del diritto di **Accesso Documentale** da parte dei cittadini.
- c) entro il 23 giugno del 2017, sarà definita una disciplina organica e coordinata delle tre tipologie di accesso, con il fine di dare attuazione al nuovo principio di trasparenza introdotto dal legislatore e di evitare comportamenti disomogenei tra gli uffici che vi devono dare attuazione.

In particolare - così come suggerito dalle linee guida ANAC - tale disciplina intende definire:

1. una sezione dedicata alla disciplina dell'accesso documentale;
2. una sezione dedicata alla disciplina dell'accesso civico ("semplice") connesso agli obblighi di pubblicazione di cui al d.lgs. n. 33;
3. una sezione dedicata alla disciplina dell'accesso generalizzato nella quale- in linea di massima -:
  - a) saranno individuate le esclusioni disposte in attuazione ai commi 1 e 2 dell'art. 24 della legge n. 241/90;
  - b) saranno individuati gli uffici competenti a decidere sulle richieste di accesso generalizzato;
  - c) sarà disciplinata la procedura per la valutazione delle richieste di accesso.
- d) è istituito il **registro delle richieste di accesso presentate** (per tutte le tipologie di accesso). Detto registro sarà conservato presso la Segreteria Generale.

Si intendono confermate – per quanto non in contrasto con l'attuale normativa – le disposizioni di cui al vigente Regolamento dei diritti di accesso de cittadini alle informazioni ed agli atti e documenti amministrativi e disponibile al link [http://www.comune.cesano-boscone.mi.it/servizi/regolamenti/regolamenti\\_fase02.aspx?ID=209](http://www.comune.cesano-boscone.mi.it/servizi/regolamenti/regolamenti_fase02.aspx?ID=209)

## Modalità per esercitare il diritto di accesso civico

Nota: le seguenti indicazioni sono contenute nelle citate linee guida ANAC

Chi può presentare istanza di accesso civico ai sensi dell'art. 5 del d. lgs. n. 33/2013?

L'accesso civico non è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente, per cui chiunque può esercitarlo anche indipendentemente dall'essere cittadino italiano o residente nel territorio dello Stato.

## È necessario motivare l'istanza di accesso civico?

Non è necessario fornire alcuna motivazione per presentare l'istanza di accesso civico.

## Con quale modalità può essere presentata l'istanza di accesso civico?

Ai sensi del comma 3 dell'art. 5 del d. lgs. n. 33/2013 l'istanza può essere trasmessa per via telematica secondo le modalità previste dal decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante il «Codice dell'amministrazione digitale». Pertanto, ai sensi dell'art. 65 del CAD, le istanze presentate per via telematica alle pubbliche amministrazioni e ai gestori dei servizi pubblici sono valide se:

- a) sottoscritte mediante la firma digitale o la firma elettronica qualificata;
- b) l'istante è identificato attraverso il sistema pubblico di identità digitale (SPID), nonché carta di identità elettronica o la carta nazionale dei servizi;
- c) sono sottoscritte e presentate unitamente alla copia del documento d'identità;
- d) trasmesse dall'istante mediante la propria casella di posta elettronica certificata.

Resta fermo che l'istanza può essere presentata anche a mezzo posta, fax o direttamente presso gli uffici indicati dall'art. 5, comma 3, del d. lgs. n. 33/2013, e che laddove la richiesta di accesso civico non sia sottoscritta dall'interessato in presenza del dipendente addetto, la stessa debba essere sottoscritta e presentata unitamente a copia fotostatica non autenticata di un documento di identità del sottoscrittore, che va inserita nel fascicolo (cfr. art. 38, commi 1 e 3, del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445).

## A chi deve essere indirizzata l'istanza di accesso civico?

Se l'accesso civico ha a oggetto dati, informazioni o documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del d. lgs. n. 33/2013, l'istanza deve essere presentata al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, individuato nella persona del Segretario Generale, Anna Maria Bruno. Il modulo è disponibile al link:

[http://www.comune.cesano-boscone.mi.it/upload/cesanoboscone\\_ecm8/gestionedocumentale/Modulo%20richiesta%20accesso%20civico\\_784\\_4249.pdf](http://www.comune.cesano-boscone.mi.it/upload/cesanoboscone_ecm8/gestionedocumentale/Modulo%20richiesta%20accesso%20civico_784_4249.pdf)

### NB. INSERIRE NUOVO MODULO

Negli altri casi [cd. **Accesso documentale**], l'istanza di accesso va indirizzata direttamente al Settore Relazioni con il cittadino utilizzando il modulo disponibile al link:

[http://www.comune.cesano-boscone.mi.it/upload/cesanoboscone\\_ecm8/moduli/Modulo%20Richiesta%20Accesso%20atti\\_77\\_281.pdf](http://www.comune.cesano-boscone.mi.it/upload/cesanoboscone_ecm8/moduli/Modulo%20Richiesta%20Accesso%20atti_77_281.pdf)

## Cosa si deve indicare nell'istanza?

È necessario identificare i dati, le informazioni o i documenti che si desidera richiedere. Ciò vuol dire che eventuali richieste di accesso civico devono essere ritenute inammissibili laddove l'oggetto della richiesta sia troppo vago da non permettere di identificare la documentazione richiesta, oppure laddove la predetta richiesta risulti manifestamente irragionevole. Resta comunque ferma la possibilità per l'ente destinatario dell'istanza di chiedere di precisare la richiesta di accesso civico identificando i dati, le informazioni o i documenti che si desidera richiedere.

## Bisogna pagare per poter effettuare l'accesso civico?

Il rilascio di dati o documenti in formato elettronico o cartaceo è gratuito, salvo il rimborso del costo effettivamente sostenuto e documentato dall'Amministrazione per la riproduzione su supporti materiali.

## Il soggetto destinatario dell'istanza è obbligato a darne comunicazione a eventuali soggetti controinteressati?

Laddove l'istanza di accesso civico possa incidere su interessi di soggetti controinteressati legati alla protezione dei dati personali, o alla libertà e segretezza della corrispondenza oppure agli interessi economici e commerciali (ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali) è necessario che l'ente destinatario dell'istanza di accesso civico ne dia comunicazione agli stessi, mediante invio di copia con raccomandata con avviso di ricevimento (o per via telematica per coloro che abbiano consentito tale forma di comunicazione). In tal modo, il soggetto controinteressato può presentare (anche per via telematica) una eventuale e motivata opposizione all'istanza di accesso civico entro dieci giorni dalla ricezione della comunicazione della richiesta di accesso civico. Decorso tale termine, l'Amministrazione provvede sulla richiesta di accesso civico, accertata la ricezione della comunicazione da parte del controinteressato.

La comunicazione ai soggetti controinteressati non è dovuta nel caso in cui l'istanza di accesso civico riguardi dati e documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria.

## Quali sono i termini procedurali dell'accesso civico?

Il procedimento di accesso civico deve concludersi con provvedimento espresso e motivato nel termine di trenta giorni dalla presentazione dell'istanza con la comunicazione del relativo esito al richiedente e agli eventuali controinteressati. Tali termini sono sospesi nel caso di comunicazione dell'istanza al controinteressato durante il tempo stabilito dalla norma per consentire allo stesso di presentare eventuale opposizione (10 giorni dalla ricezione della comunicazione).

In caso di accoglimento, l'Amministrazione provvede a trasmettere tempestivamente al richiedente i dati o i documenti richiesti, ovvero, nel caso in cui l'istanza riguardi dati, informazioni

o documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del d. lgs. n. 33/2013, a pubblicare sul sito i dati, le informazioni o i documenti richiesti e a comunicare al richiedente l'avvenuta pubblicazione dello stesso, indicandogli il relativo collegamento ipertestuale.

Laddove vi sia stata, invece, l'accoglimento della richiesta di accesso civico nonostante l'opposizione del controinteressato, l'Amministrazione è tenuta a darne comunicazione a quest'ultimo. I dati o i documenti richiesti possono essere trasmessi al richiedente non prima di quindici giorni dalla ricezione della stessa comunicazione da parte del controinteressato, ciò anche al fine di consentire a quest'ultimo di presentare eventualmente richiesta di riesame o ricorso al difensore civico, oppure ricorso al giudice amministrativo (cfr. art. 5, commi 7-9).

*L'ente destinatario dell'istanza di accesso civico ai sensi dell'art. 5, comma 2, del d. lgs. n. 33/2013 è tenuto a motivare l'eventuale rifiuto, differimento o la limitazione dell'accesso con riferimento ai soli casi e limiti stabiliti dall'articolo 5-bis.*

## Esistono rimedi alternativi al ricorso al giudice nel caso di rifiuto o mancata risposta da parte del Comune?

La disciplina in materia prevede che in caso di diniego totale o parziale dell'accesso o di mancata risposta entro il termine indicato dal comma 6 del d. lgs. n. 33/2013, il richiedente può presentare richiesta di riesame al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, che decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni.

In alternativa, il richiedente può presentare ricorso al difensore civico competente per ambito territoriale (qualora tale organo non sia stato istituito, la competenza è attribuita al difensore civico competente per l'ambito territoriale immediatamente superiore). In tal caso, il ricorso deve comunque essere notificato anche all'Amministrazione interessata. È previsto che il difensore civico si pronunci entro trenta giorni dalla presentazione del ricorso e che se il difensore civico ritiene illegittimo il diniego o il differimento, ne debba informare il richiedente e comunicarlo all'Amministrazione. Se questa non conferma il diniego o il differimento entro trenta giorni dal ricevimento della comunicazione del difensore civico, l'accesso è consentito.

## L'ente destinatario della richiesta di accesso civico può chiedere un parere formale al Garante per la protezione dei dati personali?

È previsto che il Garante per la protezione dei dati personali sia sentito dal responsabile della prevenzione della corruzione nel caso di richiesta di riesame e dal difensore civico nel caso di ricorso solo laddove l'accesso civico sia stato negato o differito per motivi attinenti la tutela della «protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia» (art. 5-bis, comma 2, lett. a, d. lgs. n. 33/2013). In tali ipotesi, il Garante si pronuncia entro il termine di dieci giorni dalla richiesta, durante i quali il termine per l'adozione del provvedimento da parte del responsabile della prevenzione della corruzione o per la pronuncia del difensore civico sono sospesi.

## È possibile in ogni caso ricorrere al giudice?

La normativa prevede che si può impugnare la decisione dell'Amministrazione competente o, in caso di richiesta di riesame, la decisione del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, di fronte al Tribunale amministrativo regionale ai sensi dell'articolo 116 del Codice del processo amministrativo di cui al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104.